

ESTADOS UNIDOS MEXICANOS
Misión Conjunta para el Programa de Inversión Forestal (FIP)
29 de agosto al 1 de septiembre del 2011
Ayuda Memoria

I. Introducción

1. Una Misión Conjunta (*Joint Mission*) para el Programa de Inversión Forestal (FIP por sus siglas en inglés), integrada por los Bancos Multilaterales de Desarrollo (BMD), visitó la Ciudad de México del 29 de agosto al 1 de septiembre de 2011, para continuar con el proceso de preparación del Plan de Inversión del FIP con representantes del Gobierno de México (GDM).
2. El GDM fue representado por un equipo integrado por la Comisión Nacional Forestal (CONAFOR), la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) y la Financiera Rural. De la CONAFOR, José Carlos Fernández (Jefe de la Unidad de Asuntos Internacionales y Fomento Financiero) lideró el equipo del gobierno, que también incluyó a Sergio Graf (Coordinador de Producción y Productividad), Josefina Braña (Directora de Promoción Comercial), Sofía Cortina (Gerente de Servicios Ambientales), Leticia Gutiérrez (SubGerente de Mercados de Carbono), Gabriela Alonso (Subdirectora de Negociación y Coordinación Institucional) y Berenice Hernández (Asesora). Del SHCP, participó Silvia Rodríguez (Subdirectora de Estadísticas y Proyectos Agropecuarios y Ambientales). Por parte de Financiera Rural participaron: Javier Warman (Director General Adjunto de Planeación Estratégica y Análisis Sectorial), José Ramón González (Director de Proyectos Especiales), Yaatsil Guevara (Coordinadora de Atención a Organizaciones y Comunidades Indígenas) y Paola López (Coordinadora de Fomento y Promoción de Negocios).
3. El equipo de los BMD consistió del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF, también conocido como el Banco Mundial) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). El equipo del BIRF incluyó a: Laurent Debroux (Líder de la Misión), Gerhard Dieterle (Asesor, Agricultura y Desarrollo Rural), Harold Bedoya (Asesor de Operaciones), Ricardo Hernández (Especialista Ambiental), Graciela Reyes (Economista Ambiental), Carolina Hoyos (Especialista en Comunicaciones); y del BID a: Gloria Visconti (Líder de la Misión por parte del BID), Guillermo Aguilar (Especialista del Fondo Multilateral de Inversiones), Elizabeth Cushion (Experta de Cambio Climático y FIP) y Gmelina Ramírez (Experta Forestal y de Cambio Climático); Antes de la Misión Conjunta, la Corporación Financiera Internacional (CFI) informó al GDM que no participarían en la Misión.
4. La Misión agradece al Gobierno de México y a los otros actores que participaron en reuniones, en particular José Carlos Fernández (CONAFOR), representantes de sociedad civil y la comunidad de donantes (ver Anexo 3)

II. Antecedentes y objetivos (ver Anexo 1)

5. EL FIP es un programa dentro el marco de los Fondos de Inversión en el Clima (CIF por sus siglas en inglés). El propósito principal del FIP consiste en respaldar los esfuerzos de los países en desarrollo por reducir las emisiones por deforestación y degradación forestal, mediante la concesión de financiamiento inicial para reformas que les permitan prepararse para esa tarea y mediante la obtención de inversiones públicas y privadas identificadas a través de estrategias nacionales de preparación para la reducción de dichas emisiones. México fue seleccionado como país piloto para el FIP en julio de 2010. El rango de fondos disponible para México es de USD 40 a 60 millones, y existe también la posibilidad de acceder a fondos complementarios del monto del FIP no asignado.
6. En marzo de 2011, el GDM convocó a los BMD para la Misión de Exploración. La ayuda memoria de la Misión de Exploración está en la página electrónica del FIP.
7. EL GDM presentó el borrador del Plan de Inversión ante el Subcomité del FIP en Sudáfrica, Junio de 2011, y recibió comentarios iniciales para continuar su desarrollo.
8. El objetivo de la presente Misión Conjunta es proveer asistencia al GDM en la finalización del Plan de Inversión, escuchar las opiniones de los actores claves e iniciar discusiones sobre la preparación de los proyectos.

III. Actividades de la Misión

La agenda de la misión y la lista de participantes en las reuniones pueden encontrarse en los anexos 2 y 3. Las actividades principales llevadas a cabo durante la misión se encuentran a continuación:

9. La Misión participó como observadora en la cuarta reunión ordinaria del 2011 del Comité Técnico Consultivo REDD+ (CTC-REDD+) donde la CONAFOR presentó una actualización sobre el proceso de desarrollo del Plan de Inversión de México para el FIP y recibió comentarios sobre el documento diseminado y publicado en la página electrónica de CONAFOR el 17 de agosto de 2011. El CTC-REDD+ es un espacio integrado por más de 70 representantes de la sociedad civil organizada, incluidas organizaciones de grupos indígenas, organizaciones productoras forestales, organizaciones campesinas, representantes de comunidades locales y dueños de la tierra, instituciones educativas, iniciativa privada y representantes gubernamentales.

10. La Misión participó en reuniones con expertos forestales, expertas en género y el sub-grupo de financiamiento del CTC-REDD+ donde escuchó retroalimentación al Plan de Inversión.
11. La Misión recibió un reporte de progreso sobre los talleres de retroalimentación de REDD+ y FIP realizados en las áreas de acción tempranas REDD+ (Jalisco, Chiapas y Península de Yucatán). Esta retroalimentación será contemplada en la revisión del Plan de Inversión. Las memorias de las reuniones estarán disponibles en la página electrónica de la CONAFOR.
12. La Misión se reunió con las siguientes organizaciones de la sociedad civil: Red Indígena de Turismo de México, Consejo Nacional de Organizaciones Campesinas, Red Mexicana de Organizaciones Campesinas Forestales, Sakbe Comunicación y Defensa, Sociedad Cooperativa Ambio, Grupo de Ejidos de Producción Forestal de la Zona Maya, y recibió retroalimentación sobre el Plan de Inversión y sobre las estrategias de participación y comunicación.
13. La Misión se reunió con representantes de agencias internacionales de cooperación y donantes que apoyan actividades en el sector forestal. A la reunión asistieron: la Embajada de Noruega, la Agencia para el Desarrollo Internacional de Estados Unidos (USAID), Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, la Agencia Alemana de Cooperación Internacional (GIZ), Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Unión Europea y la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) de las cuales recibieron comentarios sobre el Plan de Inversión Forestal.
14. La Misión intercambió sugerencias para fortalecer el Plan de Inversión con el enfoque de promover la participación comunitaria y asegurar la consistencia con los objetivos y requisitos del FIP relacionados con la mitigación del cambio climático.

IV. Principales Conclusiones

15. **Consistencia con el proceso REDD+:** Las reuniones y discusiones confirmaron la importancia del FIP para México e hicieron visible la consistencia con el desarrollo de su estrategia REDD+ la cual incorpora acciones para el desarrollo rural y el mejoramiento de los medios de vida comunitarios. El FIP complementa la participación de México en el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques, y ayudará fortaleciendo capacidades y promoviendo innovación en el contexto de la estrategia REDD+. El Plan de Inversión propuesto enfatiza el rol central de las comunidades locales, el sector privado y la naturaleza intersectorial de REDD+ y la necesidad de armonizar las políticas a nivel local, estatal y federal.

16. Finalización del plan y conceptos de proyectos: CONAFOR ha recibido comentarios de diversos actores sociales, los cuales considerará en la preparación de la versión final a ser enviada al Subcomité del FIP. La CONAFOR también añadirá los anexos en conformidad con las guías operativas del FIP, incluyendo una nota conceptual de los proyectos propuestos (ver estructura en la guía operativa). Las tres áreas temáticas propuestas son **1:** Manejo de Información, Replicabilidad y Seguimiento, **2:** Inversión Comunitaria e Integración de Políticas, bajo la responsabilidad de la CONAFOR y **3:** Financiamiento y asistencia técnica para la creación de capacidades en beneficio de empresas comunitarias, bajo la responsabilidad de CONAFOR y Financiera Rural. El Plan de Inversión final incluirá la revisión de los expertos independientes que ahora están en proceso de contratación por la Unidad Administrativa del CIF.

17. Salvaguardas y participación pública: De conformidad con la guía operativa del FIP se confirmó que a nivel de los proyectos se aplicarán las salvaguardas de los BMD socios de implementación (BIRF o BID). En la fase de planeación el plan de inversión seguirá las guía operativa del FIP, que dice:

“brindar pruebas sobre la reducción de la pobreza y de los beneficios ambientales y sociales conjuntos derivados del establecimiento de prioridades de las actividades que: i) ayudan a reducir la pobreza promoviendo el crecimiento económico o mejorando los servicios prestados a los pobres, teniendo en cuenta la dimensión de género de la pobreza; ii) generan beneficios ambientales locales o regionales, tales como aumento de la biodiversidad, mejora de la gestión de las cuencas hidrográficas o mejor calidad del suelo”.

Conforme con la guía operativa del FIP, el Plan de Inversión incluirá un anexo con un plan de participación de interesados, en que se presente una evaluación de los grupos de interesados pertinentes en el programa piloto y se explique su participación en el diseño y la participación que tendrán en la ejecución de la estrategia de inversión y los proyectos y programas relacionados.

18. Mecanismo de Donación Dedicado para Pueblos Indígenas y Comunidades Locales: La Misión recibió información sobre el progreso relacionado con el Mecanismo de Donación, el cual proveerá apoyo directo a actividades FIP diseñadas y propuestas por Pueblos Indígenas y Comunidades Locales, en cuanto entre en operación bajo los lineamientos que sean aprobados. Se espera que en la reunión del Subcomité del FIP en noviembre de 2011 se continúen las discusiones sobre el diseño de este Mecanismo. Al entrar en operación incluirá a México como país piloto. (ver anexo 4)

19. Marco institucional: De conformidad con la guía operativa del FIP, se discutió que México podrá establecer un Comité de Seguimiento y un Comité Directivo del Plan de Inversión.

20. Roles de los BMD: Conforme con los acuerdos de la Misión de Exploración fue confirmado que el BIRF coordinará el proceso del FIP en México por parte de los BMD. Con relación a

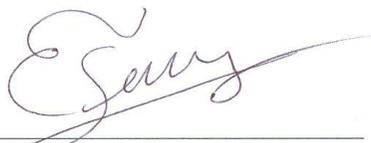
EX
del
S

las áreas temáticas, el BIRF será el socio de implementación de las áreas temáticas 1 y 2 (1: Manejo de Información, Replicabilidad y Seguimiento, 2: Inversión Comunitaria e Integración de Políticas) bajo la responsabilidad de la CONAFOR. El BID/FOMIN será el socio de implementación del área temática 3 (Financiamiento y asistencia técnica para la creación de capacidades en beneficio de empresas comunitarias) bajo la responsabilidad de CONAFOR y Financiera Rural.

- 21. Preparación de Presupuesto:** El GDM no solicitará el donativo de preparación para el financiamiento de proyectos asociados a las áreas temáticas 1 y 2. Sin embargo, el GDM está considerando la posibilidad de solicitar el donativo de preparación para los proyectos asociados al área temática 3.

V. Pasos Sigüientes y Calendario

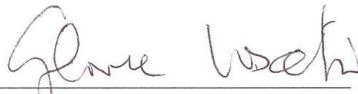
- 22.** Conforme con la decisión de la reunión del Subcomité realizado en Sudáfrica en junio 29 y 30 de 2011, CONAFOR enviará el Plan de Inversión, incluyendo los anexos, el 9 de septiembre de 2011 para aprobación remota.
- 23.** CONAFOR continúa con la preparación de los proyectos asociados a las áreas temáticas 1 y 2 con el BIRF con miras a que esté terminado a finales de octubre para aprobación por el Subcomité del FIP y por el BIRF (en conjunto con el SIL) en Noviembre de 2011.
- 24.** Financiera Rural/CONAFOR continúan con la preparación de los proyectos asociados al área temática 3 con el BID/FOMIN con miras a que se concluyan durante el primer trimestre del 2012.
- 25.** La siguiente Misión Conjunta está propuesta tentativamente para marzo de 2012.



José Carlos Fernández Ugalde
Comisión Nacional Forestal



Laurent Debroux
Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento



Gloria Visconti
Banco Interamericano de Desarrollo