



Reunión del Comité del Fondo Fiduciario del SCF

Ciudad de Washington (virtual)

Viernes, 24 de junio de 2022

**INFORME SOBRE LAS OPERACIONES Y LOS RESULTADOS DEL PPCR
(RESUMEN)**

SCF/TFC.16/3.2
3 de junio de 2022

DECISIÓN PROPUESTA

Tras examinar el documento SCF/TFC.16/2, *Informe sobre las operaciones y los resultados del PPCR*, el Comité del Fondo Fiduciario del Fondo Estratégico sobre el Clima (SCF) se muestra complacido por los avances logrados en la promoción de la labor del Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR) en los países piloto.

Asimismo, agradece el análisis realizado por la Unidad Administrativa de los Fondos de Inversión en el Clima (CIF), en colaboración con los bancos multilaterales de desarrollo (BMD), relativo a los logros y resultados, la disponibilidad de recursos, la revisión de los proyectos en tramitación y las actualizaciones de la cartera.

1 Introducción

1. En este *Informe sobre las operaciones y los resultados del PPCR* se identifican cuestiones estratégicas clave, se destacan las decisiones que adoptó el Comité Técnico del PPCR en el período entre sesiones y se presenta la situación actualizada de la totalidad de su cartera de programas y proyectos, así como los resultados logrados por los países del PPCR. Este informe presenta información actualizada sobre toda la cartera del PPCR e informes sobre resultados de proyectos o programas en ejecución correspondientes al período del 1 de enero al 31 de diciembre de 2021 (con actualizaciones adicionales al 31 de marzo de 2022 en función de la disponibilidad de recursos). También se presentan las condiciones y tendencias en los desembolsos del programa que corresponden al mismo período.

2 Cuestiones estratégicas

2.1 Panorama general

2. El PPCR continúa avanzando a buen ritmo con sus operaciones. Al 31 de diciembre de 2021, el Comité Técnico del PPCR había aprobado un financiamiento de USD 980,7 millones para 82 proyectos. El programa alcanzó una etapa de operación relativamente avanzada, en la que se completaron 27 proyectos. La tasa de desembolso del proyecto alcanzó el 87 %, con un aumento de USD 717 millones en junio de 2020 a USD 847 millones a finales de diciembre de 2021.

2.2 Disponibilidad de recursos del PPCR

3. Al 31 de marzo de 2022, el financiamiento del PPCR alcanzó los USD 1170 millones y un compromiso de gastos total de USD 1130 millones.
4. El saldo de fondos no sujetos a restricciones (descontadas las reservas) en el marco del PPCR se sitúa en torno a los USD 39,1 millones y los compromisos previstos ascienden a los USD 9 millones (USD 4,3 millones en recursos de capital y USD 4,7 millones en recursos en forma de donaciones), por lo que los recursos disponibles totalizan USD 30 millones (USD 21,9 millones en capital y USD 8,1 millones en donaciones). El Comité de los BMD analizará opciones para hacer uso de estos recursos disponibles con el fin de impulsar los objetivos del PPCR. En el cuadro 1 se resumen los recursos disponibles en el marco del PPCR.

Cuadro 1: Cronograma de disponibilidad de recursos del PPCR

(en millones de USD, al 31 de marzo de 2022)

| | Total | Otras formas de financiamiento | Donaciones |
|--|-------------|--------------------------------|------------|
| Saldo de fondos no sujetos a restricciones (C) | 49,4 | 26,2 | 23,1 |
| Reservas para programación futura | 10,3 | | 10,3 |
| Saldo de fondos no sujetos a restricciones (C) | 39,1 | 26,2 | 12,8 |
| Total de compromisos previstos (D) | 9,0 | 4,3 | 4,7 |
| Recursos disponibles (C - D) | 30,0 | 21,9 | 8,1 |

2.3 Gestión de la cartera de proyectos en tramitación

5. Al 31 de diciembre de 2021, el PPCR cuenta con un total de 84 proyectos en su cartera, y 82 de estos proyectos fueron aprobados por el Comité Técnico del PPCR, incluidos 18 proyectos en el marco del Programa de Desarrollo de Actividades para la Resiliencia (BDRP). Ochenta y uno de estos 82 proyectos fueron aprobados por los BMD.
6. Un total de 20 proyectos corresponden a los proyectos en preparación confirmados del BDRP y 7 proyectos, a la cartera de proyectos en reserva, que requieren un financiamiento en forma de donaciones de un total de USD 12,75 millones.¹

2.4 Seguimiento y presentación de informes

7. Debido a la actual pandemia de COVID-19 y los desafíos que afrontan muchos países, se volvió a considerar opcional que los países informaran los resultados en este período. Mientras que la Unidad Administrativa de los CIF se contactó directamente con todos los coordinadores nacionales del PPCR y les recomendó firmemente que reanudaran la presentación de informes (si era posible), solo cuatro países y una región presentaron un informe. La mayoría de los países del PPCR no han presentado un informe desde 2019, cuando se examinaron los resultados alcanzados hasta el 31 de diciembre de 2018.
8. El número relativamente bajo de países que presentan informes de resultados ha provocado una falta de información integral y actualizada sobre algunos resultados clave logrados por el PPCR, como el número total de personas que recibieron apoyo para hacer frente a los efectos del cambio climático (indicador básico 5 del PPCR). Los avances de los países en lo que respecta a la integración de la resiliencia frente al cambio climático (indicadores básicos 1 y 2 del PPCR), así como los resultados generales del PPCR y sus impactos en los proyectos, no tienen una imagen demasiado positiva en la actualidad².
9. Más allá de la pandemia, los países y proyectos del PPCR afrontan numerosos desafíos a la hora de mantener de forma sostenible un mecanismo de seguimiento y presentación de informes del PPCR a nivel nacional. En algunos países del PPCR, el mecanismo de seguimiento y presentación de informes estaba vinculado a un proyecto de asistencia técnica finalizado hace tiempo, lo que, a su vez, puso fin a este mecanismo que lo acompañaba. En otros países, finalizaron algunos (aunque no todos) los proyectos del PPCR y se disolvieron los equipos correspondientes, lo que dificulta la organización de un taller de seguimiento y presentación de informes a nivel del programa. Varios países del PPCR también informaron que los equipos de coordinadores nacionales o de proyectos de los BMD cambiaron durante la pandemia, y los nuevos equipos desconocían o no podían implementar sus responsabilidades de seguimiento y presentación de informes del PPCR a nivel nacional. A nivel de los BMD, a medida que avanzan las carteras de proyectos del PPCR, suele ser habitual también que los proyectos experimenten una reestructuración, lo que generalmente conduce a que se agreguen o se eliminen determinados indicadores en el marco de resultados de un proyecto, y a que se produzcan cambios notorios en los objetivos de los indicadores, lo que, a su vez, repercute en la continuidad de la presentación de informes en el tiempo.

¹ En marzo de 2022, el número total de proyectos en el marco del PPCR aumentó a 88 a partir de la suma de 4 proyectos en virtud del BDRP, que pasaron de la cartera en reserva a la cartera confirmada cuando se dispuso de recursos adicionales del PPCR para financiar estos proyectos. El Comité Técnico del PPCR aprobó las notas conceptuales para estos proyectos con el fin de proceder a la preparación de la propuesta.

² La mayoría de los datos de resultados del PPCR informados por los BMD se encuentran en nivel de producción.

10. En vista de estos desafíos, aumentar la participación de los países en el seguimiento y la presentación de informes del PPCR, además del apoyo y el fortalecimiento de la capacidad, es una prioridad estratégica para los CIF que continuará en el ejercicio de 2023³. La Unidad Administrativa de los CIF trabaja para apoyar a los países del PPCR en varios frentes: sesiones en línea de capacitación en seguimiento y presentación de informes, oportunidades específicas de fortalecimiento de la capacidad, apoyo para la presentación de informes de los países mediante el Centro de Colaboración de los CIF e implementación piloto de un ejercicio de cierre del seguimiento y la presentación de informes para los países con planes de inversión completados. A esto le seguirá orientación adicional sobre seguimiento y presentación de informes para los países con planes de inversión completados y en etapa tardía.

3 Temas transversales

3.1 Gestión de los conocimientos y alianzas

11. En el año 2021 se experimentaron significativos avances en la generación de conocimientos y la construcción de alianzas a través del PPCR. En el marco de la serie Conocimientos para la Resiliencia del PPCR, se desarrollaron dos productos adicionales de conocimientos para mostrar las experiencias y lecciones del PPCR en materia de [infraestructura con un enfoque inteligente respecto del clima y participación de las partes interesadas locales](#). Los CIF también publicaron el informe [COVID-19 y atención médica climáticamente inteligente](#), que constituye el primer producto generado en el marco de la colaboración de los CIF con la Unidad de Salud, Nutrición y Población del Grupo Banco Mundial. En el informe se enumeran los riesgos duales que la pandemia de COVID-19 y el cambio climático representan para la salud mundial. También se ofrecen recomendaciones sobre las medidas que se pueden tomar en el sector de la salud durante el proceso de respuesta a la COVID-19 y la recuperación posterior a esta, para hacer frente a las amenazas que plantean la pandemia y el cambio climático. Estos productos de conocimientos se dieron a conocer en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP26), a través de eventos paralelos con los BMD y otros asociados.
12. Los CIF se asociaron con el Centro Global de Adaptación y el Banco Africano de Desarrollo para la implementación del Desafío de Soluciones de Adaptación de Jóvenes Africanos. La iniciativa apunta a potenciar el espíritu emprendedor y la creación de empleo en los jóvenes, en el contexto de la adaptación y resiliencia al cambio climático. A los ganadores se les otorgan donaciones para actividades empresariales de hasta USD 100 000 cada una, así como la oportunidad de participar en un programa acelerador de resiliencia empresarial de 12 meses de duración, para ayudarlos a identificar soluciones de resiliencia y adaptación al cambio climático, hacer crecer sus empresas, profundizar el impacto y crear empleos de calidad. Los CIF ayudaron a evaluar y seleccionar a 10 ganadores que se anunciaron en la COP 26. Como parte del programa acelerador, también se impartieron una serie de módulos de aprendizaje centrados en el cambio climático, la gestión financiera, la preparación de los inversores y el marketing digital. Debido a los singulares desafíos y necesidades de apoyo que afrontan los empresarios jóvenes de países de habla francesa, se seleccionaron cinco jóvenes emprendedores adicionales de dichos países para sumarse al programa.
13. En agosto de 2021, los CIF también se unieron como socios del Programa de Trabajo de Nairobi (PTN) de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) para contribuir con su aprendizaje e intercambio de conocimientos. Se insta a que el PPCR brinde aportaciones al desarrollo y la difusión de conocimientos, además de contribuciones a los eventos de conocimientos, particularmente sobre el financiamiento para la adaptación y la participación del sector privado en la

³ El ejercicio de 2023 de los CIF se extiende desde el 1 de julio de 2022 hasta el 30 de junio de 2023.

adaptación. Esta alianza hará posible que las enseñanzas del PPCR y los nuevos programas de los CIF se compartan con un público más amplio, a través del proceso de la CMNUCC. En particular, los CIF analizan el potencial de colaboración con los órganos constituidos en virtud del PTN y la CMNUCC que respaldan la adaptación (por ejemplo, el Comité de Adaptación y el Grupo de Expertos de los Países Menos Adelantados) en un evento sobre resiliencia frente al cambio climático en la COP27.

3.2 Género

14. En el período al que se refiere el informe, no se incluye el desempeño de la cartera del programa estratégico sobre capacidad de adaptación al cambio climático en el marco del PPCR, ya que no se aprobó ningún programa nuevo de estas características desde diciembre de 2017. En el desempeño de la hoja de calificación de las cuestiones de género de la cartera de proyectos del PPCR se observa un aumento de la calidad de esta cartera a partir de junio de 2014 en dos de las tres áreas de los indicadores de la hoja de calificación (es decir, la inclusión de un análisis de género específico para cada sector, las actividades orientadas a las mujeres y los indicadores de seguimiento desglosados por sexo). También se indica un aumento en los proyectos que obtuvieron una calificación positiva en las tres áreas de los indicadores de la hoja de calificación. Los proyectos aprobados después de la fecha de inicio de la fase 3 del plan de acción sobre cuestiones de género obtuvieron una mejor calificación en las tres áreas de los indicadores de la hoja de calificación con tres indicadores positivos, en comparación con los proyectos aprobados durante las fases 1 y 2 de dicho plan. Todos los proyectos aprobados después de la fase 3 del plan de acción sobre cuestiones de género recibieron apoyo inicial en materia de integración de estas cuestiones, lo que contribuyó al aumento del desempeño de la hoja de calificación correspondiente. Para todos los proyectos, el desempeño relativo al análisis de género se mantuvo sin cambios respecto del punto de referencia (el 78 % del total de la cartera de proyectos del PPCR incluye el análisis de las cuestiones de género específicas de cada sector).

3.3 Gestión de riesgos

15. El riesgo de ejecución del PPCR aumentó, pero se mantuvo **bajo**, ya que 4 de los 81 proyectos que representan USD 45 millones en financiamiento para programas aprobados por BMD se consideraron riesgosos en este aspecto. La calificación del riesgo de ejecución del programa también fue **baja** en el ciclo que corresponde al último informe, pero había sido **alta** en los seis ciclos precedentes.

4 Estado de la cartera del PPCR

16. Al 31 de diciembre de 2021, el PPCR contaba con una asignación total de USD 985,3 millones para 84 proyectos. Esto incluye 60 proyectos en el marco de los programas estratégicos sobre capacidad de adaptación al cambio climático aprobados de los países piloto iniciales, 4 proyectos correspondientes al Programa de Financiamiento Reservado para el Sector Privado (PSSA) y 20 proyectos en virtud del BDRP. Ochenta y dos de estos proyectos fueron aprobados por el Comité Técnico y 81, por los respectivos directorios de los BMD. Setenta de estos proyectos han desembolsado un total de USD 847 millones. En el cuadro 2 se resume la situación de la cartera.

Cuadro 2: Panorama general de la cartera del PPCR
(en millones de USD, al 31 de diciembre de 2021)

| | Asignación indicativa para los proyectos en tramitación | | | | Financiamiento aprobado | | Desembolso |
|----------------------------|--|-------|------|------|----------------------------|-------|------------|
| | Total | PI | PSSA | BDRP | Comité | BMD | |
| Financiamiento del PPCR | 985,3 | 940,4 | 19,2 | 25,6 | 980,7 | 978,7 | 847 |
| Cantidad de proyectos | 84 | 60 | 4 | 20 | 82 | 81 | 70 |

17. En comparación con el último informe sobre las operaciones y los resultados del PPCR, el importe total asignado para la cartera del PPCR ha disminuido unos USD 27 millones (de USD 1012 millones a USD 985 millones). Esto se debe principalmente a los proyectos que se completaron y que devolvieron los fondos no utilizados.
18. Cofinanciamiento. El total del cofinanciamiento previsto para los 82 proyectos aprobados por el Comité Técnico del PPCR asciende a casi USD 2300 millones o a una relación de cofinanciamiento de 1:2,3. Los BMD continúan siendo la principal fuente de cofinanciamiento, seguidos de los Gobiernos receptores, los donantes bilaterales y de otro tipo, y el sector privado.
19. Aprobaciones del Subcomité del PPCR y de los BMD. Desde el último período que abarca el informe, el Comité Técnico del PPCR aprobó 12 proyectos por un importe total de USD 12,29 millones y los directorios o las gerencias de los BMD aprobaron 13 proyectos que totalizan los USD 11,5 millones.
20. Ejecución y desembolsos de los proyectos. Además de los proyectos completados y los proyectos aprobados en el marco del servicio de financiamiento del BDRP, la mayoría de los proyectos del PPCR se encuentran en una etapa avanzada de ejecución y están próximos a su finalización. Algunos de ellos sufrieron retrasos debido a la pandemia de COVID-19 y las pautas de distanciamiento social y restricciones para viajes necesarias para minimizar la propagación de la enfermedad. Los retrasos habitualmente informados incluyen interrupciones en las actividades y producciones relacionadas con el suministro de alimentos, la disponibilidad de equipos, las obras civiles y la participación de las partes interesadas.
21. A finales de diciembre de 2021, 70 proyectos desembolsaron fondos del PPCR, y los desembolsos acumulados alcanzaron los USD 847 millones. El nivel de desembolso de los proyectos como porcentaje del financiamiento aprobado por los BMD sigue aumentando y actualmente alcanza el 87 %.
22. Finalización de proyectos. Desde comienzos de enero de 2021 hasta fines de diciembre de 2021, se completaron 11 proyectos adicionales del PPCR, lo que elevó a 27 el número de proyectos completados.

5 Resultados

23. Debido a la actual pandemia de COVID-19 y los desafíos relacionados con la organización de talleres de seguimiento y presentación de informes del PPCR y la validación de datos con los grupos de partes interesadas nacionales, a los países del PPCR no se les exigió formalmente que presentaran informes de resultados anuales del país en el año del informe 2022. Este informe sobre los resultados del PPCR marca el tercer año analizado consecutivo en el que los resultados del PPCR se basan principalmente en datos a nivel de los proyectos de los BMD.
24. Si bien no se les exigió formalmente que presentaran informes de resultados anuales en el año del informe 2022, todos los países activos del PPCR⁴ fueron contactados e invitados a presentar un informe completo o adaptado, en consonancia con sus circunstancias nacionales. Entre los 17 países y las 2 regiones contactados, 4 países y 1 región presentaron un informe completo o adaptado este año: Haití, Jamaica, Santa Lucía, Zambia y la región del Caribe.
25. En el actual estado de madurez del PPCR, los proyectos demuestran un sólido desempeño en el logro de sus resultados sectoriales previstos. En general, 8 de 10 indicadores informados por los BMD actualmente alcanzan más del 90 % de sus respectivos objetivos a nivel del programa, y muchos han alcanzado bastante más del 100 %. El PPCR también continúa avanzando a buen ritmo en los resultados informados por los países, a pesar del vacío de datos. Un total de 7 111 863 de mujeres y 7 955 419 hombres recibieron apoyo en la actualidad para hacer frente a los efectos del cambio climático, y 3 180 376 hogares, 5619 comunidades, 25 494 empresas y 3251 servicios públicos adoptaron herramientas, instrumentos, estrategias y actividades respaldadas por el PPCR. Además, los últimos datos informados por los países pueden representar un subconteo de los verdaderos resultados logrados en el terreno a la fecha, ya que la mayoría de los países del PPCR no han podido proporcionar cifras actualizadas de los resultados desde el período examinado previo a la pandemia de COVID-19 (es decir, los resultados logrados a partir de 2018).
26. Los resultados acumulados adicionales y los resultados logrados en el año del informe 2022 incluyen los siguientes:
 - El PPCR apoyó la integración del cambio climático en 755 planes, estrategias, políticas y marcos (el 94 % del objetivo total de 802). Entre estos, 27 son a nivel nacional (90 % del objetivo); 132, a nivel sectorial (92 % del objetivo), y 596, a nivel local (95 % del objetivo). En 2021, un total de 118 planes, estrategias, políticas y marcos incorporaron recientemente consideraciones sobre cambio climático, lo que representa un aumento del 19 % desde 2020, cuando el total acumulado alcanzó las 637 políticas.
 - Al menos 208 509 personas recibieron capacitación a través de los proyectos del PPCR, lo que representa un logro del 108 % en comparación con un objetivo de 193 811 personas. Los aprendices representan a las agencias gubernamentales, las comunidades beneficiarias de proyectos, las pequeñas y medianas empresas locales, además de las organizaciones de la sociedad civil. Los ejemplos de los temas abarcados incluyen medidas de resiliencia frente al cambio climático, herramientas de datos climáticos, seguimiento y gestión de los riesgos, entre muchos otros.

⁴ A excepción de Tonga, que no fue contactado debido a la emergencia nacional que atravesaba al momento de la presentación de informes.

- Se ha concretado un total de 778 productos de conocimientos, estudios, sistemas, plataformas y otros productos técnicos (94 % del objetivo total de 828). Esto representa 110 productos de conocimientos adicionales desde 2020 hasta 2021, o un aumento del 17 % interanual.
- El PPCR apoyó prácticas de gestión sostenible de la tierra y el agua en 344 965 hectáreas , un área de superficie más extensa que la combinación de Samoa y Barbados. Esto representa el 110 % del objetivo total de 314 967 hectáreas.
- Se construyeron o se brindó apoyo a 2406 servicios hidrometeorológicos y de información climática (el 151 % del objetivo total de 1595). Entre ellos, en 2021, 134 servicios climáticos recibieron respaldo recientemente, lo que representa un aumento del 6 % desde 2020, cuando el total acumulado era de 2272 servicios climáticos.
- Al 31 de diciembre de 2021, se construyeron o se rehabilitaron más de 11 850 unidades infraestructurales de pequeña escala en apoyo de la resiliencia frente al cambio climático (107 % del objetivo total de 11 104). De estas, 4207 unidades se construyeron o se recuperaron recientemente en 2021, lo que representa un aumento del 55 % interanual desde 2020, cuando el total acumulado era de 7643 unidades infraestructurales de pequeña escala.
- Al 31 de diciembre de 2021, el PPCR ha construido o rehabilitado 2657,8 kilómetros de carreteras resilientes frente al cambio climático (el 99 % del objetivo de 2695,4 kilómetros). Aproximadamente 181,8 kilómetros de estas carreteras se agregaron solo en 2021, lo que representa un aumento del 7 % desde 2020, cuando el total acumulado era de 2476 kilómetros de carreteras resilientes frente al cambio climático construidas o rehabilitadas.
- Al 31 de diciembre de 2021, se construyó o se rehabilitó un total de 636,2 kilómetros de terraplenes, sistemas de drenaje, muros de contención, vías navegables y sistemas de protección y defensa contra inundaciones (37 % del objetivo total de 1700,4 kilómetros), y se protegió un área de 45 633 hectáreas contra las inundaciones, el aumento del nivel del mar y las marejadas (44 % del objetivo de 103 946 hectáreas). Solo en 2021, se brindó respaldo a 78,2 kilómetros adicionales de terraplenes, un aumento del 14 % desde 2020, y se protegieron 10 750 hectáreas adicionales del área, un aumento del 31 % desde 2020.
- En general, al 31 de diciembre de 2021, se brindó apoyo a 11 571 entidades beneficiarias, a través de los servicios y mecanismos de financiamiento de la adaptación del PPCR (105 % del objetivo de 11 038 entidades). Entre las 11 571 entidades respaldadas: 7546 son personas, 411 son organizaciones o empresas, 1555 son subproyectos, 1866 son comunidades y 193 son localidades. En 2021, se respaldaron aproximadamente 3197 entidades nuevas o adicionales, lo que representa un aumento del 38 % desde 2020, cuando el total acumulado era de 8374 entidades.



The Climate Investment Funds

The Climate Investment Funds (CIF) were established in 2008 to mobilize resources and trigger investments for low carbon, climate resilient development in select middle and low income countries. To date, 14 contributor countries have pledged funds to CIF that have been channeled for mitigation and adaptation interventions at an unprecedented scale in 72 recipient countries. The CIF is the largest active climate finance mechanism in the world.

THE CLIMATE INVESTMENT FUNDS

c/o The World Bank Group
1818 H Street NW, Washington, D.C. 20433 USA

Telephone: +1 (202) 458-1801
Internet: www.climateinvestmentfunds.org



@CIF_action



ClFaction



ClFaction



ClFaction



ClFaction



@CIF_action